

# Indice

## PARTE I

### Contabilità, finanza ed economia pubblica

#### CAPITOLO I

##### *Contabilità e finanza pubblica*

1. La nozione e l'oggetto della contabilità e della finanza pubblica	3
2. L'evoluzione della concezione della contabilità pubblica	4
3. I soggetti della contabilità pubblica: un'analisi di sistema	6
3.1. L'organismo di diritto pubblico	6
3.2. La società <i>in house</i>	7
3.3. L'elenco ISTAT delle pubbliche amministrazioni	10
3.4. L'impresa pubblica	14
3.5. Conclusioni sui soggetti della contabilità pubblica	14

#### CAPITOLO II

##### *L'economia pubblica*

1. La dimensione e la regolamentazione del settore pubblico	19
2. L'economia di mercato	19
3. L'intervento pubblico nell'economia	20
4. La recente crisi e le teorie economiche	22
5. Le tre funzioni dell'intervento pubblico	24
5.1. La funzione allocativa	24
5.2. La funzione distributiva	24
5.3. La funzione di stabilizzazione	24
6. L'espansione del settore pubblico	25

## PARTE II

### La gestione finanziaria dello stato

#### CAPITOLO I

##### *Il bilancio dello stato*

1. Il bilancio dello Stato come atto di indirizzo politico	29
2. Il bilancio dello Stato come atto economico	29
3. Il bilancio dello Stato come atto giuridico	30

#### CAPITOLO II

##### *Il bilancio dello stato nel diritto dell'unione europea*

1. La stabilità finanziaria in Europa	31
2. La <i>governance</i> economica europea e il patto di stabilità e di crescita nel TFUE	32

## VIII COMPENDIO SISTEMATICO DI CONTABILITÀ PUBBLICA 2020-2021

3.	La riforma della <i>governance</i> europea	34
4.	Il <i>six pack</i> e le modifiche al patto di stabilità e crescita	35
4.1.	La parte preventiva del Patto	36
4.2.	La parte correttiva del Patto	38
5.	I quadri di bilancio nazionali	39
6.	Il Semestre europeo	40
7.	La sorveglianza economica	42
8.	Il patto di bilancio e il <i>Fiscal compact</i>	43
8.1.	La “costituzionalizzazione” del pareggio di bilancio	45
9.	Il Meccanismo Europeo di Stabilità	46
10.	La <i>governance</i> economica europea in sintesi	47

## CAPITOLO III

*Il bilancio pubblico nella costituzione*

1.	Premessa	51
2.	L'equilibrio di bilancio	51
2.1.	L'equilibrio di bilancio e l'attività amministrativa	52
3.	Il divieto di indebitamento	52
4.	L'obbligo di copertura finanziaria	53
4.1.	La natura sostanziale della legge di bilancio	54
5.	La legge quadro di contabilità	54
6.	I rapporti tra Governo e Parlamento e l'esercizio provvisorio del bilancio	55
7.	Il controllo del Parlamento e l'organismo indipendente di valutazione	56
8.	L'armonizzazione dei bilanci pubblici	56

## CAPITOLO IV

*Il bilancio dello Stato nella legislazione*

1.	Evoluzione storica della disciplina del bilancio	59
2.	La legge di contabilità e finanza pubblica (n. 196/2009)	60
2.1.	L'armonizzazione dei sistemi contabili	61
2.2.	Il ciclo di bilancio	62
2.2.1.	La decisione di finanza pubblica	62
2.2.2.	La manovra triennale di finanza pubblica	63
2.2.3.	Il coordinamento della finanza degli enti territoriali	64
2.2.4.	La copertura finanziaria delle leggi	64
2.2.5.	Il bilancio dello Stato	65
2.2.5.1.	Le deleghe per la riforma della struttura del bilancio dello Stato	66
2.2.6.	Il monitoraggio dei conti pubblici	67
3.	La legge n. 39 del 2011	67
4.	La legge quadro n. 243/2012	68
4.1.	L'equilibrio di bilancio	69
4.2.	La sostenibilità del debito pubblico	70
4.2.1.	La regola del debito	70
4.3.	La regola sulla spesa	71
4.4.	Il ricorso all'indebitamento per eventi eccezionali	73
4.5.	Il meccanismo di correzione	73
4.6.	L'equilibrio dei bilanci degli enti territoriali	74
4.7.	L'equilibrio dei bilanci delle amministrazioni pubbliche non territoriali	74

4.8.	Il bilancio dello Stato	75
4.9.	L'Ufficio parlamentare di bilancio	75
5.	La legge n. 163 del 2016, il d.lgs. n. 90 del 2016 e il d.lgs. n. 93 del 2016	75

## CAPITOLO V

*Il bilancio dello stato: caratteri, principi e funzioni*

1.	Il bilancio economico e il bilancio finanziario	77
2.	Bilancio preventivo e bilancio consuntivo	77
3.	Bilancio di competenza e bilancio di cassa	78
3.1.	Il bilancio di cassa dopo il d.lgs. n. 93 del 2016	78
4.	La funzione del bilancio preventivo dello Stato	80
5.	I principi informatori del bilancio dello Stato	80

## CAPITOLO VI

*La struttura del bilancio dello Stato*

1.	Premessa	83
2.	Le entrate	83
2.1.	La nozione di entrata	83
2.2.	La natura delle entrate	83
2.3.	Il procedimento di acquisizione delle entrate	84
2.4.	La classificazione delle entrate nel bilancio dello Stato	84
2.5.	Le previsioni sulle entrate	85
2.6.	Il nuovo accertamento qualificato	87
3.	Le spese	88
3.1.	La natura delle spese	88
3.2.	La procedura di spesa	88
3.2.1.	Gli impegni dopo il d.lgs. n. 29 del 2018, n. 93 del 2016 e la legge n. 163 del 2016	90
3.2.2.	La fase dell'impegno nel procedimento di formazione "indiretto" della spesa statale. Rassegna della normativa di contabilità generale dello Stato	92
3.3.	La classificazione delle spese nel bilancio dello Stato	95
3.3.1.	La nuova classificazione delle spese: il d.lgs. n. 90 del 2016	96
3.4.	La revisione delle missioni e dei programmi: il d.lgs. n. 90 del 2016	96
3.4.1.	Le azioni	97
4.	Gli stanziamenti generici. I fondi di copertura	98
5.	I fondi speciali	99
6.	I residui	100
6.1.	I residui attivi	100
6.2.	I residui passivi	101
6.3.	I residui impropri o di stanziamento	102
6.4.	La modifica alla normativa sui residui passivi: il d.lgs. n. 93 del 2016 e la legge n. 163 del 2016	102
7.	Le autorizzazioni parlamentari	105
8.	Il quadro generale riassuntivo e i risultati differenziali	105
9.	Il debito pubblico	106

## CAPITOLO VII

*La manovra di bilancio dello Stato*

1.	Premessa	109
2.	Il documento di economia e finanza (DEF) e la Nota di aggiornamento	110
2.1.	Le novità introdotte dalla legge n. 163 del 2016	114
3.	La legge di bilancio	115
	<i>La prima sezione della legge</i>	117
	<i>La seconda sezione della legge</i>	118
	<i>La relazione tecnica al disegno di bilancio</i>	118
3.1.	La flessibilità di bilancio	119
4.	Leggi collegate alla manovra di finanza pubblica	120
5.	La legge di assestamento del bilancio	120
5.1.	Le modifiche introdotte dalla legge n. 163 del 2016	121
6.	La programmazione delle risorse finanziarie	122
7.	Il rendiconto generale dello Stato	123

## CAPITOLO VIII

*Le variazioni al bilancio e la copertura delle spese*

1.	Le variazioni: funzione e tipologie	125
2.	Le variazioni con legge	126
3.	Le variazioni con provvedimento amministrativo	126
4.	La flessibilità di bilancio	127
5.	Le modalità di copertura delle spese	128
5.1.	La clausola di salvaguardia	130
5.2.	Le novità introdotte dalla legge n. 163 del 2016: il superamento delle clausole di salvaguardia	132
	<i>Modifiche alle clausole di neutralità finanziaria</i>	133
5.2.1.	I mezzi interni e i mezzi esterni di copertura	133
5.2.2.	Oneri connessi a deleghe legislative	134
5.2.3.	La predisposizione delle relazioni tecniche	135
5.2.4.	Divieto di utilizzo di entrate da extra-gettito a fini di copertura.	137
6.	Il monitoraggio sull'attuazione delle leggi recanti oneri finanziari	138

## CAPITOLO IX

*La contabilità economica dello Stato*

1.	La contabilità economica	141
2.	Il <i>budget</i> dello Stato	142
3.	Il sistema di contabilità finanziaria ed economico-patrimoniale e il piano dei conti integrato	143
4.	La transazione contabile	143

## CAPITOLO X

*Il conto economico consolidato*

1.	Nozione e caratteri	145
2.	Struttura e principali aggregati	146
3.	I saldi differenziali	147

## CAPITOLO XI

*Il controllo e il monitoraggio dei conti pubblici*

- |    |  |     |
|----|--|-----|
| 1. | L'attività di monitoraggio   | 149 |
| 2. | Potenziamento del monitoraggio attraverso attività di revisori e sindaci | 151 |

## CAPITOLO XII

*L'analisi e la valutazione della spesa: (spending review)*

- |    |   |     |
|----|---|-----|
| 1. | La ratio e le finalità della spending review  | 153 |
| 2. | L'evoluzione normativa della disciplina sulla revisione della spesa                   | 154 |
| 3. | Le analisi prodotte ai fini del processo di revisione e razionalizzazione della spesa | 158 |
| 4. | La vigente disciplina della spending review   | 159 |

## CAPITOLO XIII

*L'organizzazione finanziaria e contabile dello stato*

- |      |   |     |
|------|---|-----|
| 1.   | Il Ministero dell'economia e delle finanze                    | 161 |
| 2.   | Le agenzie fiscali  | 163 |
| 3.   | Il Comitato Interministeriale per la Programmazione Economica | 163 |
| 4.   | La Cassa depositi e prestiti                                  | 164 |
| 5.   | La Tesoreria dello Stato                                      | 164 |
| 5.1. | Il conto riassuntivo del Tesoro                               | 165 |
| 6.   | Gli agenti contabili  | 165 |

## PARTE III

## La gestione finanziaria delle regioni e degli enti locali

## CAPITOLO I

*L'autonomia finanziaria delle regioni e degli enti locali*

- |        |  |     |
|--------|--|-----|
| 1.     | Il concetto di autonomia finanziaria                                     | 169 |
| 2.     | Il federalismo fiscale   | 170 |
| 2.a.   | La legge n. 42 del 2009  | 170 |
| 2.b.   | I decreti attuativi della legge delega                                   | 172 |
| 2.c.   | I ritardi nell'attuazione del disegno federalista: ragioni e prospettive | 172 |
| 2.1.   | Le regioni a statuto speciale  | 174 |
| 2.1.1. | L'ordinamento finanziario  | 175 |
| 2.2.   | Le regioni a statuto ordinario   | 176 |
| 2.2.1. | L'autonomia tributaria   | 177 |
| 2.2.2. | Analisi delle fonti di finanziamento                                     | 178 |
| 3.     | La fiscalità municipale. Il Fondo di solidarietà comunale                | 178 |
| 3.1.   | I fabbisogni standard  | 181 |
| 3.2.   | Le capacità fiscali  | 181 |
| 4.     | Il fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali                | 181 |

## CAPITOLO II

*Il patto di stabilità interno e l'equilibrio di bilancio*

- |          |   |     |
|----------|---|-----|
| Premessa |   | 183 |
| 1.       | Il vincolo dell'equilibrio di bilancio degli enti territoriali    | 184 |
| 1.1.     | La <i>golden rule</i> e i limiti introdotti dalla l. cost. 1/2012 | 185 |
| 1.2.     | La legge n. 243/2012  | 187 |

1.3.	Le misure di riduzione del debito pubblico degli enti territoriali	188
2.	Il patto di stabilità interno	190
3.	Dal patto di stabilità al pareggio di bilancio	191
4.	Gli interventi della Corte costituzionale	194
5.	Le procedure di monitoraggio	195
6.	Il sistema sanzionatorio e premiale	195
7.	La nuova disciplina dell'equilibrio dei bilanci nella legge di bilancio per il 2019	197

## CAPITOLO III

*La gestione finanziaria delle regioni*

1.	La gestione del bilancio regionale	199
2.	La copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa	199
3.	La Relazione della Corte dei conti sulla copertura finanziaria delle leggi regionali di spesa	200

## CAPITOLO IV

*La gestione finanziaria degli enti locali*

1.	Il bilancio degli enti locali	203
2.	La manovra finanziaria	203
3.	Il bilancio di previsione annuale e pluriennale	204
4.	I debiti fuori bilancio	205
4.1.	Il fondo anticipazioni liquidità	208
5.	Il dissesto finanziario degli enti locali	210
5.1.	Il c.d. dissesto guidato	211
5.2.	La procedura di riequilibrio finanziario pluriennale	214
5.3.	Presupposti e condizioni	217
5.4.	La rimodulazione del piano	226
5.5.	La riproposizione del piano di riequilibrio	227
5.6.	Il predissesto in chiave storica-evolutiva: le modifiche normative e gli interventi della Corte Costituzionale	228
5.6.1.	Rinvio dei termini e modifiche alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale degli enti locali	230
5.7.	Il Fondo a sostegno dei comuni in deficit strutturale derivante da caratteristiche socio economiche	230
5.8.	Fondo per il concorso al pagamento del debito dei comuni capoluogo delle città metropolitane	231

## CAPITOLO V

*L'armonizzazione dei bilanci pubblici  
(e degli enti territoriali in particolare)*

1.	I principi e i criteri dell'armonizzazione	233
2.	I principi generali contabili	235
	1. <i>Principio della annualità</i>	235
	2. <i>Principio dell'unità</i>	236
	3. <i>Principio dell'universalità</i>	236
	4. <i>Principio dell'integrità</i>	236
	5. <i>Principio della veridicità, attendibilità, correttezza e comprensibilità</i>	236

6.	<i>Principio della significatività e rilevanza</i>	237
7.	<i>Principio della flessibilità</i>	237
8.	<i>Principio di congruità</i>	237
9.	<i>Principio della prudenza</i>	237
10.	<i>Principio della coerenza</i>	238
11.	<i>Principio della continuità e della costanza</i>	238
12.	<i>Principio della comparabilità e della verificabilità</i>	238
13.	<i>Principio della neutralità o imparzialità</i>	238
14.	<i>Principio della pubblicità</i>	238
15.	<i>Principio dell'equilibrio di bilancio</i>	238
16.	<i>Principio della competenza finanziaria</i>	239
17.	<i>Principio della competenza economica</i>	239
18.	<i>Principio della prevalenza della sostanza sulla forma</i>	239
3.	Il piano dei conti integrato	240
4.	La classificazione delle spese per missioni e programmi	240
4.1.	I criteri per la classificazione	242
4.2.	La flessibilità del bilancio	242
4.3.	Le regole applicabili agli enti strumentali in regime di contabilità civilistica	243
4.4.	Le regole applicabili alle Regioni a statuto speciale	244
5.	Le novità introdotte dal d.lgs. 10 agosto 2014, n. 126 e dal d.l. 19 giugno 2015, n. 78	244
6.	Il riaccertamento straordinario dei residui	245

## CAPITOLO VI

*La finanza derivata degli enti territoriali*

1.	I contratti derivati	251
2.	L'evoluzione normativa in tema di derivati degli enti territoriali	252
3.	La disciplina introdotta dalla legge di stabilità 2014	254
4.	Gli approfondimenti giurisprudenziali.	255

## PARTE IV

*La gestione patrimoniale dello Stato*

## CAPITOLO I

*I beni pubblici*

1.	Nozione	265
2.	Classificazione	266
3.	I beni demaniali	267
4.	Il regime giuridico dei beni demaniali	268
4.1.	Il federalismo demaniale	270
5.	I beni culturali e paesaggistici	273
6.	I beni patrimoniali	274
6.1.	Il regime giuridico	275
7.	I beni disponibili	276
8.	L'utilizzazione dei beni pubblici	276
8.1.	La concessione amministrativa	277
8.1.1.	Il diritto di insistenza, proroga automatica e concessioni demaniali marittime	278

9.	La valorizzazione di beni pubblici	282
10.	La dismissione di beni pubblici	283
11.	I diritti reali pubblici su beni altrui	288
12.	La tutela dei beni pubblici	289
13.	Il conto generale del patrimonio	290

## CAPITOLO II

*I servizi pubblici e l'impresa pubblica*

1.	Nozione e forme di impresa pubblica	293
2.	Le aziende autonome	294
3.	Gli enti pubblici economici	294
4.	Le privatizzazioni	295
5.	Le società a partecipazione pubblica	297
5.1.	Le società a totale partecipazione pubblica	297
5.2.	Le società miste	298
5.2.1.	La nozione di servizio pubblico	300
5.2.2.	Le società di gestione e le società strumentali	301
5.2.3.	Società a partecipazione indiretta e modello holding	301
5.3.	Le società degli enti territoriali	302
5.3.1.	Il gruppo "amministrazione pubblica territoriale"	306
5.3.2.	L'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali	307
5.3.3.	Il quadro normativo dopo la sentenza della Corte Cost. n. 199 del 2012	309
6.	La delega per l'affidamento della gestione dei servizi pubblici locali	310
7.	Il Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica	311
7.1.	I principi fondamentali sull'organizzazione e sulla gestione delle società a controllo pubblico	311
7.2.	Il processo di razionalizzazione delle società a partecipazione pubblica	312
7.3.	Centralità delle partecipazioni societarie e controllo degli equilibri di bilancio negli Enti territoriali	313
7.3.1.	Lo strumento del bilancio consolidato	314
7.3.2.	Il fondo perdite società partecipate	314
7.3.3.	La verifica della corrispondenza dei rapporti credito-debito tra Enti e organismi	315
7.3.4.	Poteri di indirizzo, monitoraggio e controlli interni	316
7.3.5.	Controllo del processo di razionalizzazione degli organismi partecipati	316
7.3.6.	Obiettivi del riassetto delle partecipazioni pubbliche societarie	318
7.3.7.	La nozione di controllo pubblico	318
7.3.8.	Vincoli di scopo pubblico	319
7.3.9.	Vincoli di attività	319
7.3.10.	Incentivi e sanzioni alla dismissione degli organismi partecipati	320
7.4.	Obblighi di motivazione	321
7.5.	Obblighi di pubblicità e di trasparenza	322
7.6.	La governance societaria	323
7.7.	La gestione del personale	324
7.8.	Fallimento e crisi di impresa	324

## CAPITOLO III

*L'analisi economica dei beni e dei servizi pubblici*

1.	L'efficienza allocativa dei beni pubblici	327
2.	I beni di "merito" e di "demerito"	328



3.	L'intervento pubblico nei mercati contendibili	329
4.	Il monopolio naturale	330

## PARTE V

## I controlli

## CAPITOLO I

*I controlli interni*

1.	I controlli. Inquadramento generale	335
2.	I controlli interni: la classificazione	336
3.	Il controllo di gestione	336
4.	Il controllo strategico	336
5.	Il controllo interno di regolarità amministrativa e contabile	337
6.	I controlli interni negli enti territoriali	338
6.1.	I controlli interni negli enti locali	339
6.1.1.	La relazione di fine mandato e il controllo della Corte dei conti	341
6.2.	I controlli interni nelle regioni	347

## CAPITOLO II

*I controlli della Corte dei conti*

	Premessa	349
1.	Il controllo preventivo di legittimità	350
2.	La natura dell'atto di controllo	352
3.	La questione di legittimità costituzionale	352
4.	Gli atti sottoposti a controllo	353
4.1.	La posizione del privato destinatario dell'atto nel procedimento di controllo e la tutela in casi di diniego di visto	353
5.	Il controllo successivo di legittimità	357
6.	Il controllo sugli enti sovvenzionati	358
7.	Il controllo successivo sulla gestione	359
7.1.	L'esito del controllo sulla gestione	361
7.2.	Il controllo concomitante di cui all'art. 11 della legge 15 del 2009	361
7.3.	Il controllo sulle gestioni fuori bilancio	363
8.	Il controllo sulla contrattazione collettiva	363
8.1.	I limiti, normativi e contrattuali, alla contrattazione integrativa	364
8.1.1.	I poteri di controllo del collegio dei revisori dei conti sulla contrattazione integrativa	366
9.	Il giudizio di parifica	369
10.	I controlli della Corte dei conti nei confronti delle regioni e degli enti locali	371
10.1.	Il controllo previsto dall'art. 7 della legge n. 131/2003	371
10.2.	Il controllo previsto dalle leggi n. 266/05 e n. 15/09	375
10.3.	Il controllo previsto dall'art. 148-bis del TUEL	378
10.3.1.	Risanamento, congruità e sostenibilità	393
10.3.2.	Verifiche istruttorie e criteri direttivi	394
10.3.3.	Procedure e termini	400
10.3.4.	L'impugnazione	402
10.4.	La natura degli atti di controllo della Corte dei Conti sugli enti locali	403
10.5.	La Corte dei Conti in funzione di controllo e le questioni di legittimità costituzionale	406
10.5.1.	I controlli nei confronti delle Regioni	409

10.6.	Il controllo sulle spese dei gruppi consiliari regionali	419
11.	Il controllo sugli incarichi di ricerca, studio e consulenza	419
12.	L'impugnazione degli atti di controllo	429
13.	L'attività consultiva	431

## PARTE VI

### La responsabilità amministrativa e contabile

#### CAPITOLO I

##### *La responsabilità amministrativa: natura e caratteri*

1.	Nozione e inquadramento	437
2.	Le fonti normative	437
3.	La natura e la funzione della responsabilità amministrativa	438
3.1.	La teoria risarcitoria	438
3.1.1.	La natura extracontrattuale	438
3.1.2.	La natura contrattuale	438
3.2.	La teoria sanzionatoria	439
3.3.	La responsabilità amministrativa come tertium genus	439
4.	I caratteri della responsabilità amministrativa: la personalità	440
4.1.	La parziarietà	441
4.2.	L'intrasmissibilità agli eredi	442

#### CAPITOLO II

##### *La struttura della responsabilità amministrativa*

1.	Premessa	445
2.	La condotta	445
3.	Le condotte discrezionali e l'insindacabilità nel merito	446
4.	La condotta plurisoggettiva: il concorso di persone nell'illecito amministrativo	447
5.	Il rapporto di impiego	448
6.	Il rapporto di servizio	449
7.	Il vincolo di occasionalità necessaria	450
8.	L'estensione della responsabilità alle persone giuridiche	450
9.	Il nesso causale	451

#### CAPITOLO III

##### *L'elemento soggettivo*

1.	Premessa	453
2.	Il dolo	453
2.1.	Il dolo contrattuale	454
3.	La colpa grave	454
3.1.	La <i>culpa in vigilando</i>	456
4.	La buona fede dei titolari di organi politici	457
5.	L'esimente del controllo preventivo di legittimità	458
6.	Il concorso tra condotte dolose e colpose	458

#### CAPITOLO IV

##### *Il danno erariale*

1.	La nozione di danno	461
2.	I caratteri del danno erariale	462
3.	Danno diretto e danno indiretto	462

*Indice*

XVII

3.1.	Il danno c.d. obliquo	463
4.	I vantaggi compensativi	463
4.1.	La percezione di emolumenti in assenza della necessaria autorizzazione	465
5.	Il potere del giudice di ridurre il risarcimento del danno	468
6.	Il c.d. condono contabile	469
7.	Le principali tipologie di danno erariale	470
7.1.	Il danno da perdita di chance	470
7.2.	Il danno da illegittimo conferimento di incarichi	472
7.3.	Il danno alla concorrenza	475
7.4.	Il danno da disservizio	475
7.5.	Il danno da tangente	476
7.6.	Il danno all'immagine	477
7.6.1.	La liquidazione del danno all'immagine	478
7.6.2.	Le novità introdotte dal c.d. "Lodo Bernardo"	479
7.6.3.	Il danno all'immagine dopo il codice di giustizia contabile	487
7.7.	Il danno all'Unione Europea	488

## CAPITOLO V

*Le fattispecie tipiche di responsabilità amministrativa*

1.	La responsabilità amministrativa tipica	489
2.	Le principali fattispecie tipiche	490
3.	La disciplina applicabile alla responsabilità amministrativa tipica	492
4.	La responsabilità contabile	493

## CAPITOLO VI

*La prescrizione*

1.	Il termine di prescrizione: la regola	503
2.	L'eccezione: l'occultamento doloso del danno	505
3.	La prescrizione in relazione al danno diretto e al danno indiretto	505
4.	La prescrizione in relazione al danno permanente	506
5.	La prescrizione in relazione al danno all'immagine	507
6.	L'interruzione della prescrizione	507
7.	La costituzione in mora da parte dell'amministrazione danneggiata	507
8.	La costituzione di parte civile dell'amministrazione danneggiata	508
9.	Gli effetti dell'interruzione	509

## CAPITOLO VII

*La giurisdizione della Corte dei conti*

1.	L'ambito della giurisdizione della Corte dei Conti	511
2.	La giurisdizione contabile e gli enti pubblici economici	512
3.	La giurisdizione contabile sulle società pubbliche	516
4.	La giurisdizione contabile sulle società in house	521
5.	La giurisdizione in materia di ricognizione delle pubbliche amministrazioni operata dall'ISTAT	523
5.1.	L'interesse al ricorso	525
6.	Il rapporto tra l'azione della Procura contabile e l'azione civile dell'amministrazione danneggiata	527

## CAPITOLO VIII

*Il codice di giustizia contabile*

1.	La legge delega	529
2.	Le ragioni della codificazione	531
3.	Il significato e l'ambito della codificazione	532
4.	Il procedimento di formazione dell'articolato	533
5.	Struttura dell'articolato	535
6.	Le linee di fondo	535
7.	I principi generali (Parte I, Titolo I, Capo I)	536
7.1.	Gli organi. (Parte I, Titolo I, Capo II)	537
7.2.	Giurisdizione, competenza, astensione e ricusazione del giudice, ausiliari del giudice (Parte I, Titolo I, Capi da III a VI), parti e difensori (Parte I, Titolo II), atti processuali (Parte I, Titolo III), provvedimenti e nullità. (Parte I, Titolo IV)	537
7.3.	La fase preprocessuale (Parte II, Titolo I)	538
7.3.1.	Il "punto di partenza"	538
7.3.2.	Le riforme degli anni '90	539
7.3.3.	La fase di avvio dell'attività istruttoria. (Parte II, Titolo I, Capo I)	540
7.3.4.	L'attività istruttoria del pubblico ministero. (Parte II, Titolo I, Capo II)	541
7.3.5.	La conclusione della fase istruttoria. (Parte II, Titolo I, Capo III)	545
7.3.6.	L'archiviazione	546
7.3.7.	Attività preprocessuali di parte. (Parte II, Titolo I, Capo IV)	546
7.3.8.	Azioni a tutela del credito erariale. (Parte II, Titolo II)	547
8.	I rapporti tra l'attività di controllo e il giudizio di responsabilità	547
8.1.	L'onere di segnalazione	547
8.2.	Archiviazione	549
8.3.	Il parere consultivo	550
9.	Il giudizio di responsabilità. Il rito ordinario. (Parte II, Titolo III)	550
9.1.	Profili di carattere generale. (Parte II, Titolo III, Capo I)	550
9.2.	L'introduzione del giudizio. (Parte II, Titolo III, Capo II)	552
9.3.	La trattazione della causa. Decisione. Incidenti. Correzioni di errori materiali. (Parte II, Titolo III, Cap da III a VII)	553
10.	I giudizi innanzi alle sezioni riunite. (Parte II, Titolo IV)	554
10.1.	Questioni di massima e questioni di particolare importanza. (Parte II, Titolo IV, Capo I/Artt. 114 - 117)	554
10.2.	Regolamento di competenza (artt. 118 - 122) e giudizi in unico grado (artt. 123 - 129) (Parte II, Titolo IV, Capi II e III)	555
11.	I riti speciali. (Parte II, Titolo V)	555
11.1.	Rito abbreviato (Art. 130)	555
11.2.	Rito monitorio. (Artt. 131 - 132) (Parte II, Titolo V, Capo II)	556
11.3.	Rito relativo a fattispecie di responsabilità sanzionatoria pecuniaria (Parte II, Titolo V, Capo III)	556
12.	I giudizi di conto – I giudizi pensionistici – I giudizi ad istanza di parte. (Parti da III a V)	557
13.	Le impugnazioni. (Parte VI)	558
14.	Interpretazione del titolo giudiziale ed esecuzione. (Parte VII)	559
14.1.	Interpretazione del titolo giudiziale (Art. 211)	549
14.2.	Esecuzione delle sentenze di condanna (Artt. 212 - 216) (Parte VII, Capo II)	560